

**Uchwała Nr 3/S/2026**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 20 kwietnia 2026 roku**

*w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Wąbrzeźnie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.*

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach rachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz.7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r, poz. 1483 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

***Przewodniczący Składu:***

*Michał Sałek* - Członek Kolegium RIO

***Członkowie Składu:***

*Aleksandra Kwiatkowska* - Członek Kolegium RIO

*Robert Pawlicki* - Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie**

sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Wąbrzeskiego za 2025 rok

**Uzasadnienie**

Zarząd Powiatu w Wąbrzeźnie wykonując dyspozycję art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) – dalej uofp, przedłożył w terminie Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki za 2025 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy,

dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Rada Powiatu zatwierdziła budżet na 2025 r. po stronie dochodów w wysokości 88 300 743,14 zł i po stronie wydatków w wysokości 90 470 252,61 zł, czyli z planowanym deficytem budżetowym w kwocie 2 169 509,47 zł.

W wyniku zmian dokonanych w budżecie w ciągu roku budżet na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniósł:

– po stronie dochodów	92 929 097,44 zł,
– po stronie wydatków	98 919 953,17 zł,
– planowany deficyt	5 990 855,73 zł.

Deficyt ten planowano sfinansować środkami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Powyższe wielkości budżetowe zarówno po stronie planu jak i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań o symbolu Rb-NDS, Rb-27S i Rb-28S.

2. W 2025 roku Powiat uzyskał dochody w kwocie 92 166 293,10 zł, z czego dochody majątkowe wyniosły 10 055 171,11 zł, tj. 10,9% dochodów ogółem. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 99,2%, w tym dochodów bieżących 99,8% oraz dochodów majątkowych 94,6%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2 897 511,01 zł, przy zakładanym planie 3 553 590,07 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 75 000,00 zł, a zostały zrealizowane w kwocie 73 456,09 zł, co stanowi 97,9% planu.

W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z poszczególnych źródeł.

W strukturze dochodów subwencje z budżetu państwa stanowiły łącznie 20,4% planowanych dochodów ogółem po zmianach, a dochody własne – 41,8% planowanych dochodów. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne w planie dochodów stanowiły natomiast 37,7%.

Realizacja dochodów za 2025 rok w stosunku do wielkości planu rocznego według źródeł wpływu przedstawia się następująco:

- dochody własne - 100,6%,
- subwencja ogólna - 100,0%,
- dotacje celowe i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne - 97,2%.

Dochody własne zostały zrealizowane w kwocie 39 104 980,75 zł, w tym w szczególności:

- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych 24 129 165,59 zł, tj. 100,0% planu
- wpływy z usług 5 496 721,95 zł, tj. 98,9% planu
- wpływy z opłaty komunikacyjnej 569 453,75 zł, tj. 99,9% planu

Ze sprawozdania o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych sporządzonego na koniec 2025 roku stan należności wymagalnych wyniósł 241 040,99 zł, co stanowi 0,3% wykonanych dochodów. W stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego należności te wzrosły o kwotę 18 577,99 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, wynika, że jednostka podejmowała działania w celu wyegzekwowania należności wymagalnych.

Środki z tytułu subwencji ogólnej wpłynęły do budżetu Powiatu w wysokości 18 980 765,29 zł. Wskaźnik procentowy wykonania subwencji w stosunku do planu wyniósł 100,0%.

Natomiast wpływy do budżetu z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne wyniosły 34 080 547,06 zł. Dochody z powyższych tytułów uzyskano w szczególności na zadania:

- własne 6 050 716,29 zł, tj. 90,8% planu,
- zlecone 12 845 783,21 zł, tj. 99,6% planu,
- realizowane w ramach porozumień z org. adm. rządowej 308 310,09 zł, tj. 92,7% planu,
- realizowane w ramach porozumień z jst 625 825,75 zł, tj. 88,1% planu,
- otrzymane z funduszy celowych 2 338 848,75 zł, tj. 94,6% planu,
- środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 637 000,00 zł, tj. 100,0% planu,
- środki na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy 163 956,18 zł, tj. 100,0% planu.

**3. Wydatki budżetowe** - w ramach zaplanowanych wydatków ogółem udział wydatków bieżących stanowił 82,9%, a wydatków majątkowych - 17,1%.

Realizacja wydatków ogółem za 2025 rok wyniosła 91 280 260,20 zł, to jest 92,3% planu, w tym wydatków bieżących 94,3% i wydatków majątkowych 82,6%.

W zakresie wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, na planowaną po zmianach kwotę 52 891 898,56 zł, wykonano 51 062 975,36 zł, co stanowi 96,5% planu po zmianach.

Wydatki inwestycyjne w 2025 roku zostały zrealizowane w kwocie 12 624 189,02 zł, co stanowi 81,1% planu rocznego i realizacja ich została omówiona w sprawozdaniu. Powiat nie wskazał przyczyn niskiego wykonania wydatków inwestycyjnych.

Dotacje z budżetu Powiatu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz spoza sektora finansów publicznych zostały zrealizowane w stosunku do planu w granicach 99,8%.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat spełnił wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 4 765 050,81 zł.

W realizacji wydatków za badany okres nie wystąpiło przekroczenie wydatków.

4. W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu Zarządu za 2025 rok budżet jednostki zamknął się nadwyżką w wysokości 886 032,90 zł, wobec planowanego rocznego deficytu w wysokości 5 990 855,73 zł.

Ze sprawozdania o nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego za 2025 rok wynika, że planowano spłatę zobowiązań w kwocie 1 695 452,00 zł. Powyższy plan zrealizowano w 100,0%.

Powiat zabezpieczył w budżecie środki na realizację w 2025 roku spłat rat zobowiązań zaliczanych do rozchodów budżetu.

Ze sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wynika, że na koniec 2025 roku zadłużenie jednostki wyniosło 11 803 373,00 zł, co stanowi 12,8% dochodów wykonanych ogółem.

Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

5. W okresie sprawozdawczym jednostka nie utworzyła rachunku dochodów własnych.

6. Do sprawozdania z wykonania budżetu 2025 roku załączono informację o stanie mienia komunalnego zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

7. Wskazany w sprawozdaniu rocznym tryb publikacji jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

*W świetle powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.*

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.*

Przewodniczący Składu Orzekającego

Michał Sałek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy