

Uchwała Nr 10/P/2025
Składu Orzekającego Nr 6
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 1 grudnia 2025 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok Powiatu Wąbrzeskiego

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Daniel Karaźniewicz - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie z uwagami

projekt budżetu Powiatu Wąbrzeskiego na 2026 rok

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami został opracowany w oparciu o ustawę o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U z 2025 r., poz. 1483). Projekt wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy w Toruniu w ustawowym terminie, tj. do dnia 15 listopada 2025 r.

Projekt uchwały budżetowej został przedłożony Radzie Powiatu na podstawie Uchwały Nr 57/135/2025 Zarządu Powiatu w Wąbrzeźnie z dnia 14 listopada 2025 r. i może on w 2026 r. - zgodnie z art. 240 ust. 1 uofp - stanowić podstawę gospodarki budżetowej powiatu do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 stycznia roku budżetowego. Na podstawie art. 211 ust. 5 uofp projekt uchwały składa się z budżetu i załączników, spełnia normy regulujące zakres merytoryczny zadań finansowych i szczegółowość budżetu samorządu, określone w art. 212 ust. 1 uofp.

I.

1. Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 1 uofp uchwała budżetowa określa planowane dochody budżetowe powiatu z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych.

Dochody zaplanowano w kwocie 85.218.437,44 zł, w tym:

- bieżące 81.228.855,54 zł,
- majątkowe 3.989.581,90 zł.

2. Po stronie planu, dochody zostały przyjęte w pełnej szczegółowości, co spełnia wymogi art. 235 uofp., uwzględnione zostały źródła dochodów własnych, w tym wpływy z podatków i opłat.

Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa i są przeznaczone na zadania zlecone i własne oraz z jst na zadania realizowane w ramach porozumień.

Kwoty planowanej subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów. Dochody majątkowe powiatu pochodzą ze sprzedaży majątku, dotacji, środków przeznaczonych na inwestycje i dochodów z tytułu przekształcenia użytkowania wieczystego w prawo własności.

Zaplanowano środki na finansowanie wydatków związanych z realizacją zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 uofp tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, inne niż wymienione w pkt 2.

Planowane dochody ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały.

II.

1. Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 2 uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu powiatu z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Wydatki zaplanowano w kwocie 86.460.485,44 zł, w tym:

- bieżące 78.693.578,35 zł,
- majątkowe 7.766.907,09 zł.

2. W planie wydatków, wydatki zostały ujęte w pełnej szczegółowości, co spełnia wymogi art. 236 uofp

W zaplanowanych wydatkach ogółem, wydatki bieżące stanowią 91,0 % wydatków ogółem, natomiast wydatki majątkowe stanowią 9,0 % wydatków ogółem.

W planie wydatków bieżących uwzględniono:

- wydatki jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczone
- wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań
Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz.986 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.
- Dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w pełni pokrywają wydatki związane z ochroną środowiska.
- dotacje celowe z budżetu

Z ustaleń Składu wynika, że w projekcie przyjęto zarówno po stronie dochodów jak i wydatków dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowej kwocie ustalenie w zał. nr 6 i 7 do projektu uchwały budżetowej po stronie dochodów jak i wydatków w dziale 852 Pomoc społeczna rozdział 85295 Pozostała Działalność dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat tj. niezgodnie z wysokością dotacji zaplanowanej na powyższy cel w planie dochodów i wydatków (zał. nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej). Stan powyższy narusza przepis art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Powiat sporządził zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieujęcie w zestawieniu planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu (zał. nr 13 do projektu uchwały budżetowej) zaplanowanej w projekcie budżetu w zał. nr 2 plan wydatków w dziale 921 rozdziale 92120 w paragrafie 2720 dotacji celowej w kwocie 10.000,00 zł, na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych. Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę

na nieprawidłowe ujęcie w zestawieniu planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu (zał. nr 13 do projektu uchwały budżetowej) dotacji celowych :

- na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego (Dz. 755 rozdział 75515 paragraf 2360) w kwocie 73.448,40 zł,
- na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego (Dz. 852 rozdział 85203 paragraf 2360) w kwocie 2.553.816,00 zł,
- na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom (Dz. 853 rozdział 85311 paragraf 2820) w kwocie 235.253,33 zł, jako dotacji podmiotowych zamiast dotacji celowych tak jak to zostało zaplanowane w planie wydatków stanowiących zał. nr 2 do projektu uchwały budżetowej. Stan powyższy narusza przepis art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotację celową.

- świadczenia na rzecz osób fizycznych,
- wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, inne niż wymienione w pkt 2., w części związanej z realizacją zadań jst.
- obsługę długu jst.

W budżecie planuje się utworzenie rezerwy ogólnej w kwocie 768.000,00 zł, stanowiącej 0,89 % planowanych wydatków, która jest zgodna z art. 222 ust. 1 uofp.

Ponadto jst utworzyła rezerwę celową w wysokości 132.000,00 zł, która nie przekroczyła granicy określonej w art. 222 ust. 3 uofp i stanowi 0,15% planowanych wydatków. Z kwoty tej wyodrębniono rezerwę w wysokości 132.000,00 zł. z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwa ta stanowi 0,52% planowanych wydatków budżetu pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, co jest zgodne z przepisem art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r., poz. 122 z późn. zm.).

W projekcie budżetu Powiatu Wąbrzeskiego na 2026 rok spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, przy czym zgodnie z treścią art. 296a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w latach 2026-2029 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna wynosi 2.535.277,19 zł.

W planie wydatków majątkowych wyodrębniono:

- inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 uofp tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, inne niż wymienione w pkt 2.

Wykazane środki na realizację zadań inwestycyjnych są zgodne z danymi zawartymi w wykazie inwestycji na 2026 r. (zał. Nr 5 projektu). Kwota przeznaczona na cele inwestycyjne wynosi 6.636.907,09 zł.

III.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 uofp powiat ustalił wynik budżetu stanowiący deficyt w wysokości 1.242.048,00 zł. Źródłem pokrycia deficytu będzie kredyt w kwocie 1.204.548,00 zł i niewykorzystane w roku 2025 środki pieniężne wynikające z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w kwocie 37.500,00 zł.

IV.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 uofp powiat wykazał kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowe ustalenie § 4.1 pkt 1 części normatywnej projektu uchwały kwoty przychodów tj. w kwocie innej niż to wynika z planu przychodów i rozchodów określonych w załączniku Nr 4 do projektu. Z powyższego załącznika wynika, że jednostka planuje przychody budżetu w kwocie 3.037.500,00 zł. Nieprawidłowe ustalenie w § 4.1 pkt 1 części normatywnej projektu uchwały kwoty przychodów narusza przepis art.212 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Załącznik Nr 4 do projektu uchwały został sporządzony zgodnie z art. 39 ust. 3 uofp. Wynika z niego, że w roku budżetowym 2026 przypadać będzie do spłaty z tytułu zaciągniętych krajowych pożyczek, kredytów kwota 1.795.452,00zł. Planowane do spłaty zobowiązania mają źródło pokrycia finansowego.

V.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 uofp ustalono limit zobowiązań. Powiat prawidłowo określił limit zobowiązań na cele określone w art. 89 ust.1 uofp.

VI.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Zarządu są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

1. Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Robert Pawlicki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy